

Gmina Michałowice

Sprawozdanie z przebiegu konsultacji społecznych

projektu strategii rozwoju gminy Michałowice
na lata 2023-2040 .

Spis treści

1.	Wprowadzenie.....	2
1.1.	Cel raportu	2
1.2.	Zakres konsultacji społecznych	2
2.	Organizacja konsultacji społecznych.....	3
2.1.	Cel i podstawy prawne konsultacji	3
2.2.	Tryb konsultacji społecznych	3
3.	Przebieg konsultacji społecznych.....	4
3.1.	Spotkania konsultacyjne	4
3.2.	Konsultacje online	4
3.3.	Konsultacje pisemne	5
4.	Opinie i sugestie zmian	5
4.1.	Opinie i sugestie zmian wniesionych przez społeczność lokalną	5
4.2.	Opinie i sugestie zmian instytucji i organizacji publicznych	6
4.3.	Opinie i sugestie zmian władz samorządowych (gmin ościennych)	6
5.	Zmiany w strategii w odpowiedzi na zgłaszane uwagi.....	6
6.	Podsumowanie konsultacji społecznych.....	7

1. Wprowadzenie

1.1. Cel raportu

Celem raportu jest przedstawienie przebiegu konsultacji społecznych projektu strategii rozwoju gminy Michałowice na lata 2023-2040 oraz zaprezentowanie uwag i opinii oraz sugestii dotyczących projektu strategii, które zostały zgłoszone przez mieszkańców, przedsiębiorców, organizacje pozarządowe oraz inne zainteresowane podmioty.

Raport wskazuje również zmiany w projekcie strategii, dokonane po analizie złożonych uwag, opinii i sugestii.

1.2. Zakres konsultacji społecznych

Przedmiotem konsultacji społecznych był projekt Strategii Rozwoju Gminy Michałowice na lata 2023-2040

Strategia Rozwoju Gminy Michałowice na lata 2023-2040 to kompleksowy plan działania mający na celu zapewnienie ukierunkowanego rozwoju gminy w wymiarach: społecznym, gospodarczym i środowiskowo-przestrzennym. Dokument określa wizję, cele oraz konkretne kierunki działań, które mają przyczynić się do wypełnienia wizji wspólnoty samorządowej i zachowania jej unikalnego charakteru, oraz zapewnienia jakości życia, zgodnie z aspiracjami mieszkańców.

Dokument identyfikuje kluczowe wyzwania i priorytety rozwojowe. Obejmują one: wzmocnienie integracji społecznej i aktywności mieszkańców; ochronę terenów przyrodniczo cennych i poprawę efektywności energetycznej; rozwój lokalnej przedsiębiorczości i poprawę warunków dla inwestorów; zachowanie ładu przestrzennego i rozwój funkcjonalnych przestrzeni publicznych.

Wizja rozwoju: Gmina Michałowice ma być kameralnym miejscem życia, charakteryzującym się wysokimi standardami społecznymi, cywilizacyjnymi i środowiskowymi oraz dobrze zaprojektowaną i funkcjonalną przestrzenią.

Cele strategiczne, to:

- **Zintegrowani i Zadowoleni Mieszkańcy.** Kierunki działań: poprawa jakości usług publicznych, rozwój oferty czasu wolnego, sportowej oraz kulturalnej, a także zwiększenie dostępności do infrastruktury edukacyjnej i zdrowotnej.
- **Przedsiębiorcza Społeczność.** Kierunki działań: wsparcie lokalnej przedsiębiorczości, rozwój stref inwestycyjnych, promowanie zrównoważonego rozwoju oraz budowanie marki gminy poprzez współpracę zewnętrzną i wewnętrzną.
- **Przyjazna Przestrzeń Publiczna.** Kierunki działań: tworzenie atrakcyjnych i funkcjonalnych przestrzeni publicznych, ochrona środowiska naturalnego, rozwój zielonej i niebieskiej infrastruktury, a także zachowanie wysokiej jakości krajobrazu gminy.

Elementem strategii jest model struktury funkcjonalno-przestrzennej, który określa docelowy układ elementów składowych przestrzeni, w tym strukturę sieci osadniczej, system powiązań przyrodniczych, główne korytarze i elementy sieci transportowych, a także główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej. Ustalenia i rekomendacje zawarte w strategii dotyczą zasad ochrony środowiska, kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, zasad lokalizacji kluczowych obiektów i inwestycji, kierunków rozwoju systemów komunikacji i infrastruktury technicznej oraz społecznej.

Strategia rozwoju gminy (i zawarty w niej model struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz ustalenia i rekomendacje) nie stanowią aktu planowania przestrzennego, ale polityka przestrzenna gminy zawarta w strategii rozwoju powinna zostać uwzględniona w procesie opracowania planów ogólnych.

Plan ogólny jest natomiast narzędziem realizacji strategii rozwoju, integrującym i ujmującym planistycznie, wybory strategiczne zapisane w modelu funkcjonalno-przestrzennym, ustaleniach i rekomendacjach. W szczególności plan ogólny będzie określał strefy planistyczne, standardy urbanistyczne oraz może wyznaczać obszary uzupełnienia zabudowy, co stanowi podstawę do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Wszystkie te elementy są ze sobą ściśle powiązane, na poziomie strategiczno-planistycznym, tworząc spójną wizję rozwoju gminy, z zachowaniem zasad zapewniających podnoszenie jakości życia i ładu przestrzennego.

Strategia rozwoju gminy Michałowice (w tym zawarty w niej model struktury funkcjonalno-przestrzennej) nie odnoszą się do kwestii własnościowych z uwagi na koncepcyjny, kierunkowy charakter tego dokumentu. Strategia rozwoju gminy zawiera założenia do prowadzenia polityki rozwoju, koncentruje się na stworzeniu spójnej wizji i skupia się na interesie publicznym, dążąc do maksymalizacji korzyści dla społeczności lokalnej jako całości. Rozwiązywanie kwestii własnościowych odbywa się w odrębnym od procesu planowania strategicznego trybie.

Realizacja strategii będzie oparta na procesowym podejściu do zarządzania, gdzie każdy cel strategiczny będzie realizowany poprzez konkretne programy i projekty rozwojowe. Dokument przewiduje regularną ewaluację i aktualizację strategii w oparciu o zmieniające się uwarunkowania oraz wyniki osiągniętych celów.

2. Organizacja konsultacji społecznych

2.1. Cel i podstawy prawne konsultacji

Celem konsultacji społecznych było zapewnienie aktywnego udziału społeczności lokalnej i innych zainteresowanych podmiotów w procesie tworzenia strategii rozwoju gminy oraz zebranie różnorodnych punktów widzenia, które mogą pomóc w udoskonaleniu strategii.

Podstawę prawną konsultacji stanowił art. 10 f ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. *o samorządzie gminnym* w związku z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 06.12.2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju*, zgodnie z którym projekt strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji określiła rada gminy.

2.2. Tryb konsultacji społecznych

Tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji społecznych został wskazany Uchwałą Nr LXI/643/2023 Rady Gminy Michałowice z dnia 12 grudnia 2023 r. w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Michałowice na lata 2023-2040 oraz określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii

Proces konsultacji społecznych projektu strategii był dłuższy niż 35 dniowy wymagany ustawowo, trwał od 27 marca 2024 r. do 24 maja 2024 roku (tj.61 dni) i obejmował różne formy zaangażowania, wskazane w Rozdziale 3 raportu.

Zgodnie z informacją o konsultacjach zgłoszenie uwag i opinii było możliwe za pomocą przygotowanego formularza po podaniu wymaganych danych osobowych.

3. Przebieg konsultacji społecznych

3.1. Spotkanie konsultacyjne

W dniu 24.04.2024 r. w Urzędzie Gminy w Michałowicach odbyło się – w ramach konsultacji społecznych - spotkanie konsultacyjne.

Podczas spotkania zaprezentowano i syntetycznie omówiono projekt strategii rozwoju gminy Michałowice na lata 2023-2040 w tym: sposób przygotowania strategii, etapy tworzenia dokumentu strategii, sposób konstruowania wizji gminy, obszary interwencji strategicznej, w tym strukturę celów i kierunki działań, rezultaty i wskaźniki. Omówiono również model struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i realizacji polityki przestrzennej w gminie. Ponadto podczas spotkania przedstawiono różnice między planami ogólnymi, a wymiarem przestrzennym w strategii rozwoju (model struktury funkcjonalno-przestrzennej), a także ich wzajemne relacje.

Projekt strategii był szeroko dyskutowany. Podnoszone podczas spotkania kwestie dotyczyły proponowanych kierunków zmian przestrzennych gminy oraz zapisów ustaleń i rekomendacji; w szczególności na obszarze miejscowości Pęcice. Postulowano zmianę zaproponowanego w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej kierunku zmian przeznaczenia tego obszaru, tj. terenów zieleni na tereny zabudowy mieszkaniowej. Podnoszone były również kwestie dotyczące ochrony terenów przy rzekach, zakazu zabudowy „łanowej”, zanieczyszczenia środowiska przez hałas i oświetlenie i inne związane z prezentowanym dokumentem strategii.

Padły pytania formalne dotyczące procesu opracowania strategii (dot. uwzględnienia wyników spotkań partycypacyjnych na etapie tworzenia strategii) czy konsultacji społecznych (dot. publikacji raportu z konsultacji społecznych i możliwości zaskarżenia stanowiska władz gminy)

Część wypowiedzi mieszkańców podczas spotkania konsultacyjnego nie miała charakteru uwag, a jedynie opinii odnoszących się do różnych aspektów działania gminy.

Podczas spotkania wnioskowano także o przedłużenie terminu konsultacji społecznych projektu strategii do dnia 24 maja 2024 r., tj. do czasu upływu terminu do składania wniosków do planu ogólnego gminy.

Uczestnicy spotkania zostali poproszeni o składanie uwag za pośrednictwem przygotowanego w tym celu przez gminę formularza uwag.

3.2. Konsultacje drogą elektroniczną

Konsultacje społeczne projektu strategii prowadzone były w dniach 27 marca 2024 r. – 24 maja 2024 r. Termin konsultacji został wydłużony o 14 dni, po uwzględnieniu sugestii mieszkańców wyrażonych podczas spotkania w dniu 24.04.2024 r.

Konsultacje społeczne były prowadzone m.in. w oparciu o elektroniczny formularz składania uwag, w którym zainteresowane osoby lub podmioty mogły odnieść się do dokumentu strategii (poprzez jednoznaczne wskazanie kwestionowanych zapisów), proponując zmiany treści strategii lub wnosząc

inną uwagę czy sugestią do treści strategii. Wymagane było również uzasadnienie zajmowanego stanowiska.

Formularz można było złożyć drogą elektroniczną przez stronę www.michalowice.pl/strategia-rozwoju-gminy

3.3. Konsultacje pisemne

Formularz do składania uwag zainteresowani mieszkańcy i inne podmioty mogły złożyć również za pośrednictwem poczty lub do biura podawczego, zlokalizowanego w Urzędzie Gminy w Michałowicach.

4. Opinie i sugestie zmian

4.1. Opinie i sugestie zmian wniesionych przez społeczność lokalną

Opinie, sugestie i propozycje mieszkańców koncentrowały się wokół wskazanych niżej kwestii:

▪ Tereny zieleni

Opinie dotyczyły zarządzania i wyznaczania przestrzeni zielonych; niektóre opinie wskazują na potrzebę zwiększenia dostępnych publicznie terenów zielonych, podczas gdy inne sprzeciwiają się używaniu prywatnych gruntów do celów publicznej infrastruktury zielonej, podkreślając ochronę praw własności prywatnej.

▪ Tereny rolne

Wnioski dotyczyły umożliwienia zmiany przeznaczenia terenów rolnych, usunięcia ze strategii zapisów dotyczących utrzymania produkcji rolniczej.

▪ Zabudowa mieszkaniowa

Wnioskowano o umożliwienie zabudowy na terenach wskazanych w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej dla innego przeznaczenia, podkreślając ochronę prawa własności prywatnej, w szczególności wnioskowano o przeznaczenie terenu Suchego Lasu, Pęcice i Pęcice Małe pod zabudowę mieszkaniową. Postulowano wprowadzenie – z jednej strony zakazów zabudowy wielorodzinnej, dwurodzinnej, zagęszczania zabudowy, z drugiej zaś – możliwości wprowadzenia takiej zabudowy pod pewnymi warunkami. Postulowano wprowadzenie możliwości zabudowy o małej intensywności na terenach rewitalizowanych oraz zabudowy mieszkaniowej – jako podstawowej - na terenach położonych w bliskości stacji WKD. Proponowano wprowadzenie maksymalnej wysokości budynków (w zależności od strefy zabudowy) i złagodzenie zapisów dotyczących gabarytów zabudowy.

▪ Strefy przestrzenne i użytkowanie ziemi

Uwagi dotyczyły utrzymania specyficznych stref w celu ochrony charakteru dzielnic przed zmianami wywołanymi wzrostem ruchu i aktywnością komercyjną. Wskazano opór przed zmianą obszarów mieszkaniowych na wielofunkcyjne, co odzwierciedla chęć zachowania warunków życia i kontrolowania tempa rozwoju.

▪ Tereny usługowe

Propozycje dotyczyły zmiany zapisów dotyczących infrastruktury (obawa o niesymetryczny rozwój gminy) i ujęcia w strategii terenów przy planowanej obwodnicy Sokołowa jako terenów o przewadze funkcji magazynowo-usługowej.

▪ **Ruch drogowy i infrastruktura liniowa**

Sugestie dotyczyły konieczności zaprojektowania układu drogowego oraz sieci energetycznej i kanalizacyjnej w obrębie Nowa Wieś, pojawiły się propozycje zmiany przebiegu drogi w miejscowości Suchy Las. Podkreślano ochronę praw własności przy budowie nowoprojektowanych dróg (obwodnicy Pęcic i Sokołowa, ulicy Wiktorii). Sugerowano, by w rekomendacjach mocniej podkreślić kwestię skablowania sieci energetycznej z uwagi na bezpieczeństwo mieszkańców. Ponadto pojawiły się wnioski o ujęcie w strategii działań zapewniających lepsze skomunikowanie wewnętrzne gminy.

▪ **Specyficzne prośby lub oświadczenia**

Prośby dotyczyły umożliwienia zagospodarowania nieruchomości z uwagi na potrzeby członków rodziny z niepełnosprawnościami, wskazywały na potrzebę elastyczności w stosowaniu przepisów strefowych w oparciu o konkretne sytuacje albo oświadczeń o braku zgody na planowane inwestycje użyteczności publicznej (drogi).

▪ **Uwagi redakcyjne oraz uwagi do ustaleń diagnostycznych**

Drobne sugestie redakcyjne dotyczące spójności i przejrzystości prezentacji planu strategicznego, dostosowanie nagłówków i terminologii, w taki sposób, by lepiej odzwierciedlały treść sekcji i tabel. Uwagi dotyczyły też ustaleń diagnostycznych; pojawiły się prośby o ich uzasadnienie.

4.2. Opinie i sugestie zmian instytucji i organizacji publicznych

Opinie i sugestie zmian do projektu strategii wniosło Przedsiębiorstwo Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

PPG WP wnioskowało o wskazanie w projekcie strategii dokumentów planistycznych określonych w ustawie Prawo wodne oraz proponowało ujęcie w strategii rozwoju gminy kwestii ochrony wód przed zanieczyszczeniem ze źródeł rolniczych, retencji na terenach rolniczych, obszarów szczególnego zagrożenia powodzią. Zaproponowano również wskazanie, że gmina znajduje się na obszarze Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 2151 Subniecka Warszawska – część centralna.

4.3. Opinie i sugestie zmian władz samorządowych (gmin ościennych)

Z uprawnień do złożenia opinii na temat projektu strategii rozwoju gminy Michałowice na lata 2023-2040. skorzystały następujące gminy:

- Gmina Warszawa Ursus – nie wniosła uwag do projektu strategii.
- Gminy Pruszków, Brwinów i Nadarzyn – nie wniosły uwag poza jedną odnoszącą się do nieujęcia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej projektowanej drogi wojewódzkiej, tzw. „Paszkwianki” i wnioskowały o uwzględnienie planowanego przebiegu drogi w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej,

5. Zmiany w strategii w odpowiedzi na zgłaszane uwagi

Stanowisko gminy wobec zgłoszonych opinii, wniosków oraz sugestii zmian do strategii, w tym wskazanie uwzględnionych sugestii i wynikających z nich zmian zawiera **załącznik nr 1a i 1b** do niniejszego opracowania.

6. Podsumowanie konsultacji społecznych

W trakcie konsultacji zgłoszono 1484 uwagi, opinie. Uwagi wniosło ponad 100 osób prywatnych, 4 przedsiębiorców, 2 stowarzyszenia i 5 podmiotów publicznych. Wszystkie uwagi zostały złożone w terminie.

Frekwencja na spotkaniu konsultacyjnym w dniu 24.04.2024 r. była zadawalająca, a aktywność mieszkańców w trakcie spotkania - wysoka. Możliwość przekazywania pisemnych wypowiedzi spotkała się z dużym odzewem – złożono 128 formularzy z uwagami i sugestiami zmian projektu strategii (uwagi były zgłaszane głównie w postaci papierowej, nieduża część drogą elektroniczną w tym pocztą elektroniczną i poprzez formularz dostępny na stronie internetowej: www.michalowice.pl/strategia-rozwoju-gminy oraz pocztą elektroniczną).

Podczas konsultacji wskazywano na konieczne zmiany projektu strategii rozwoju gminy Michałowice na lata 2023-2040, głównie w odniesieniu do przestrzennych komponentów strategii (tj. modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i realizacji polityki przestrzennej w gminie).

Wykaz sugestii osób zainteresowanych i wynikających z uwzględnionych sugestii zmian w strategii rozwoju gminy Michałowice na lata 2023-2040 zawiera **załącznik nr 1a i 1b** do niniejszego opracowania

7. Dodatkowe informacje

Projekt strategii rozwoju gminy Michałowice na lata 2023-2040 był opiniowany – poza procesem konsultacji społecznych - przez inne instytucje publiczne, tj. zarząd województwa (na podstawie: ustawy z dnia 08.03.1990 r. *o samorządzie gminnym*) oraz regionalnego dyrektora ochrony środowiska i państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego (ustawy z dnia 03.10.2008r r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*).

Zarząd Województwa Mazowieckiego pismem z dnia 09.05.2024 r., znak: WAW-UO.401.17.2024.MP **pozytywnie zaopiniował projekt strategii rozwoju gminy Michałowice na lata 2023-2040.**

Pismem z dnia 10.06.2024 r., znak: WOOŚ-III.410.231.2024.JD Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie stwierdził, że projekt strategii rozwoju gminy Michałowice na lata 2023-2040 nie jest dokumentem, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 03.10.2008r r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* wymagającym przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Podobne stanowisko zajął w piśmie z dnia 10.05.2024 r., znak: ZS.7040.35.2024PA Mazowiecki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny stwierdzając, że projekt strategii rozwoju gminy Michałowice na lata 2023-2040 nie podlega opiniowaniu przez właściwy organ państwowej inspekcji sanitarnej.

8. Załączniki

1. 1a i 1b - Zestawienie opinii, uwag i sugestii złożone w procesie konsultacji społecznych projektu strategii rozwoju gminy Michałowice na lata 2023-2040.